



Prefettura di Ascoli Piceno



Ministero della Giustizia



Ordine dei Dottori Commercialisti  
e degli Esperti Contabili di Ascoli Piceno



Comune di  
Ascoli Piceno  
MEDAGLIA D'ONORE AL VALORE  
PER ATTIVITÀ PARTIGIANA



CITTÀ DI SAN BENEDETTO DEL TRONTO



FONDAZIONE  
ANTIUSURA

MONS. TRAINI-ONLUS

## PROTOCOLLO D'INTESA PER L'APPLICAZIONE DELLA LEGGE SUL SOVRAINDEBITAMENTO

T R A

- *La Prefettura di Ascoli Piceno - Prefetto Dott.ssa Rita Stentella*  
*e*
- *Il Tribunale di Ascoli Piceno - Presidente Dott. Luigi Cirillo*  
*e*
- *Ordine dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili di Ascoli Piceno - Presidente Dott. Carlo Cantalamessa*  
*e*
- *Ordine degli Avvocati di Ascoli Piceno - Presidente Avv. Tommaso Pietropaolo*  
*e*
- *Comune di Ascoli Piceno - Sindaco Dott. Marco Fioravanti*  
*e*
- *Comune di San Benedetto del Tronto - Sindaco Sig. Pasqualino Piunti*  
*e*
- *Curia di Ascoli Piceno - S.E. Mons. Giovanni D'Ercole Vescovo*  
*e*
- *Curia di S. Benedetto del Tronto – S.E. Mons. Carlo Bresciani Vescovo*  
*e*
- *Fondazione Antiusura Mons. Traini ONLUS – Presidente Edio Costantini*

## *PREMESSO*

con raccomandazione 12.03.2014 la U.E. ha rivolto agli stati membri l'invito a garantire alle imprese in difficoltà finanziaria l'accesso a procedure che permettano loro di ristrutturarsi in una fase precoce, in modo da evitare l'insolvenza, massimizzando pertanto il valore per i creditori, individuando altresì l'obiettivo di dare una seconda possibilità agli imprenditori onesti che incorra in una crisi;

nella medesima raccomandazione si precisa che, sebbene essa non concerna il sovraindebitamento dei consumatori e il loro fallimento, gli stati membri sono invitati a valutare la possibilità di applicarne i principi anche ai consumatori e, in generale, al debitore civile;

uno degli obiettivi delle procedure di insolvenza, sia dell'imprenditore che del debitore civile, è quindi quello di ottenerne l'esdebitazione, esigenza dettata non già da ragioni etiche o morali, bensì imposta dall'esigenza del buon funzionamento del mercato, che altrimenti vedrebbe sottratto alla produzione un numero elevato di acquirenti, privati di ogni capacità recettiva; nonché imposta da ragioni di buon funzionamento della società, in quanto la condizione di sovraindebitamento sottrae alla società un numero consistente di cittadini potenzialmente attivi, in grado di adempiere ai fondamentali doveri imposti dall'art. 4 Cost.;

con la L. 3/2012, c.d. legge salva-suicidi, riformata con d.l. 179/2012 e con L. 221/2012, il legislatore italiano ha introdotto una disciplina di composizione della crisi da sovraindebitamento, dedicata al sovraindebitamento del consumatore, dell'imprenditore non fallibile, al fine di evitare che il medesimo finisca nella rete dell'usura e dell'estorsione o, se vi è già entrato, al fine di aiutarlo ad uscirne (cfr. artt. 1-5);

la preferenza del legislatore italiano per la composizione concorsuale della crisi da sovraindebitamento è oggi certificata dall'art. 480 c.p.c. (contenuto dell'atto di precetto), come novellato dal d.l. 83/2015, convertito con modificazioni dalla L. 132/2015, a mente del quale il precetto deve contenere l'avviso al debitore della possibilità di accesso alle procedure di composizione della crisi da sovraindebitamento;

è necessario dare concretezza e favorire quindi l'accesso del debitore civile agli Organismi di Composizione della Crisi (O.C.C.), al fine di favorire la risoluzione concorsuale del sovraindebitamento e in tal modo l'accesso all'esdebitazione, per i risvolti macroeconomici e sociali dianzi esposti;

### *PREMESSO INOLTRE CHE*

presso il Tribunale di Ascoli Piceno alla data del 30.09.2018 risultano pendenti ben 969 procedure esecutive immobiliari;

a fronte di questo dato, constano solo n. 72 (anno 2017 n. 39 – anno 2018 situazione al 30.09.2018 n.33) iniziative riconducibili alle procedure di sovraindebitamento, previste dalla legge n. 3/2012 ;

i debitori eseguiti nelle procedure di esecuzione immobiliare sono potenzialmente una platea numerosa di soggetti interessati all'accesso alle procedure di composizione della crisi da sovraindebitamento, essendo sottoposti all'esecuzione per lo più per il mancato pagamento delle rate del mutuo o delle spese condominiali, a causa di contingenze dovute alla crisi economica mondiale;

### *CONSIDERATO CHE*

obiettivo del presente Protocollo è quello di favorire e creare le condizioni perché i debitori conoscano e vengano in contatto con gli O.C.C. ed in particolare L'OCC COMMERCIALISTI REGIONE MARCHE - Organismo di Composizione per la Gestione della Crisi da Sovraindebitamento iscritto al n. 125 della Sezione A del Registro Ministeriale ex art. 4 DM 202/2014 con sede legale in Ancona al Corso Stamira n. 16 e sedi operative presso le sedi degli ODCEC di Ascoli Piceno e Pesaro Urbino, nonché l'O.C.C. istituito presso il Consiglio dell'Ordine degli Avvocati di Ascoli Piceno, per consentire una valutazione della relativa posizione e vagliare le concrete possibilità di accedere ad una delle procedure previste dalla Legge n.3/2012 e ottenere così, all'esito positivo della procedura prescelta, l'esdebitazione, così realizzando anche una significativa riduzione delle procedure esecutive immobiliari pendenti;

si tratta cioè di promuovere e favorire l'operatività di un importantissimo strumento, tuttora poco applicato perché poco conosciuto, costituito dalla legge n. 3/2012, voluto dal Legislatore sulla scorta delle esperienze normative di altri paesi industrializzati (Germania, Francia, USA), per favorire, in ultima analisi, oltre al recupero individuale dei soggetti sovraindebitati, anche una migliore ripresa economica, conseguente al recupero di attività produttiva da parte dei soggetti esdebitati;

in questo il Tribunale di Ascoli Piceno, a mezzo dei signori Magistrati e degli ausiliari, specie delle Cancellerie delle Esecuzioni, può svolgere un ruolo attivo;

parimenti, gli Ordini Professionali degli Avvocati e dei Dottori Commercialisti potranno operare sinergicamente per il conseguimento dei medesimi scopi, nell'ambito della legge n. 3/2012 e relativo Regolamento di attuazione (d.m. 24 settembre 2012 n. 202), anche promuovendo la conoscenza concreta dello strumento legale;

allo stesso tempo daranno massima informazione anche attraverso l'apertura di appositi sportelli

#### *TANTO PREMESSO E CONSIDERATO*

i firmatari, come sopra individuati, convengono quanto segue:

- il Tribunale predisporrà, nel provvedimento con cui viene dato l'incarico al Custode per la gestione dell'immobile oggetto di esecuzione forzata, anche il mandato di informare il debitore esecutato delle opportunità offerte dalla legge n. 3/2012;
- i Custodi Giudiziari delle espropriazioni immobiliari, in occasione del primo accesso-visita all'immobile, avranno cura di informare i debitori esecutati dell'esistenza e delle possibilità offerte dalle procedure di composizione della crisi da sovraindebitamento;
- l'O.C.C. COMMERCIALISTI REGIONE MARCHE con sede legale in Ancona, al Corso Stamira n. 16 e sedi operative presso le sedi degli ODCEC di Ascoli Piceno e Pesaro Urbino e l'O.C.C. dell'Ordine degli Avvocati di Ascoli Piceno una volta contattato, avrà cura di effettuare una prima valutazione gratuita sulla situazione debitoria e patrimoniale

del debitore stesso e sulle concrete possibilità di accedere ad una delle procedure di composizione della crisi da sovraindebitamento;

- l'O.C.C. dei Commercialisti e l'O.C.C. dell'Ordine degli Avvocati di Ascoli Piceno in caso di esito positivo della valutazione e assunzione in carico della pratica, presenteranno l'eventuale ricorso per l'accordo, il piano o la liquidazione prima che sia avviata la fase liquidativa nelle esecuzioni immobiliari:
  - 1) non si farà luogo a sospensione dell'esecuzione prima della presentazione della proposta di accordo o della domanda di liquidazione del patrimonio, fatta salva l'ipotesi di presentazione di apposita istanza da parte del Gestore della Crisi il quale, ravvisato il potenziale pregiudizio;
  - 2) in merito alla fattibilità del piano o della domanda di liquidazione del patrimonio dalla prosecuzione delle azioni esecutive individuali, **chieda la sospensione delle predette procedure esecutive pendenti a carico del debitore sovraindebitato, per un periodo massimo di 90 giorni.**

Dall'applicazione del presente protocollo non discendono oneri o spese per il Tribunale di Ascoli Piceno, né impedimenti o rallentamenti per i creditori nel recupero dei propri crediti.

Aderisce al presente protocollo il Comune di Ascoli Piceno, il Comune di San Benedetto del Tronto e le rispettive Diocesi assumendo i seguenti impegni:

*riguardo ai Comuni di Ascoli Piceno e San Benedetto del Tronto:*

- promuovere la conoscenza e la divulgazione ai cittadini circa la possibilità di ricorrere alle procedure previste dalla Legge n. 3 del 27.01.2012, sia mediante informazioni dirette alle persone che si rivolgono agli sportelli dei servizi sociali territoriali che mediante pubblicazione sul proprio sito internet del presente protocollo, il tutto con personale qualificato e formato;
- prevedere la possibilità per i nuclei familiari:
  - sottoposti a rilascio dell'abitazione, a seguito di pignoramento e vendita all'asta di immobile di proprietà;

- con sistemazione alloggiativi precaria e temporanea a seguito di avvenuta esecuzione dello sfratto derivante dalla vendita dell'immobile;

di accedere agli alloggi di emergenza abitativa o di disagio abitativo messi a disposizione dal Comune, fermo restando il possesso dei requisiti previsti dalla normativa regionale e dalle disposizioni comunali vigenti;

*riguardo a Sua Eccellenza Monsignor Giovanni D'Ercole Vescovo di Ascoli Piceno e Caritas Diocesana ed a Sua Eccellenza Monsignor Carlo Bresciani Vescovo di Benedetto del Tronto -Ripatransone-Montalto e Caritas Diocesana*

- promuovere la conoscenza e la divulgazione ai cittadini circa la possibilità di ricorrere alle procedure previste dalla Legge n. 3 del 27.01.2012, sia mediante informazioni dirette alle persone che si rivolgono alle loro strutture che alle loro parrocchie dandone sommarie informazione ed indirizzandole all'OCC dei Commercialisti o dell'Ordine degli Avvocati di Ascoli Piceno.

*riguardo all'Associazione degli Industriali*

- promuovere la conoscenza e la divulgazione agli associati o ex associati circa la possibilità di ricorrere alle procedure previste dalla Legge n. 3 del 27.01.2012 anche mediante pubblicazione sul proprio sito internet del presente protocollo. L'associazione, in stretta collaborazione con l'Ordine dei Commercialisti di Ascoli Piceno, metterà a disposizione un apposito sportello informativo aperto almeno per due giorni settimanali:

*riguardo alla Fondazione Antiusura Mons. Traini ONLUS*

- promuovere la conoscenza e la divulgazione agli associati ed ai cittadini circa la possibilità di ricorrere alle procedure previste dalla Legge n. 3 del 27.01.2012 anche mediante pubblicazione sul proprio sito internet del presente protocollo. L'associazione, in stretta collaborazione con l'Ordine dei Commercialisti e con l'Ordine degli Avvocati di Ascoli Piceno, metterà a disposizione un apposito sportello informativo aperto almeno per due giorni settimanali;

*riguardo alla Prefettura di Ascoli Piceno*

- L'impegno a riunire periodicamente gli organismi firmatari per fare il punto sull'attuazione del Protocollo e per l'elaborazione di eventuali proposte migliorative della procedura ivi prevista e di ulteriori utili iniziative al fine di scongiurare l'aggravarsi delle situazioni di difficoltà la loro trasformazione in drammi familiari e sociali e di prevenire la fenomenologia criminosa con iniziative di sostegno ai soggetti più colpiti dalla crisi e esposti al rischio di cadere nelle maglie dell'usura mediante l'azione di una rete di soggetti della pubblica amministrazione, privati ed associazioni capaci di raccogliere in tempo reale, informazioni su situazioni di vulnerabilità acuta e di utilizzarle in modo strategico per incanalare i casi rilevanti verso i dispositivi esistenti per il superamento delle situazioni di sovraindebitamento.

A tal fine ciascuno dei soggetti firmatari provvederanno a comunicare entro 10 gg. dalla sottoscrizione del presente accordo il nominativo del proprio referente.

L'Ordine dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili di Ascoli Piceno, con lo spirito di servizio verso la comunità, si occuperà della formazione del personale che i vari Enti sottoscrittori del presente accordo dedicheranno agli sportelli informativi e predisporrà una lista di documentazione necessaria onde poter consentire all'OCC di valutare la pratica di sovraindebitamento, il tutto al fine di rendere fluido ed operativo il lavoro dell'organizzazione.

Il presente protocollo è aperto alla sottoscrizione da parte di altri soggetti, quali altri Comuni, Enti Pubblici, altri O.C.C., associazioni di consumatori, associazioni assistenziali e di volontariato, associazioni dei creditori, e a tutti coloro che svolgano attività nell'ambito operativo del presente protocollo e che ritengano di poter offrire un contributo per la sua operatività e il raggiungimento dei suoi fini, anche in supporto delle situazioni di bisogno dei beneficiari del protocollo stesso.

Il Tribunale procederà al monitoraggio periodico (con cadenza semestrale), sia statistico che qualitativo, dell'andamento del Protocollo, avuto riguardo agli accessi alle procedure ed al loro esito al fine di consentire la verifica dell'attuazione delle attività espletate, dei risultati conseguiti e delle proposte di miglioramento.

Ascoli Piceno, 3 luglio 2020

*La Prefettura di Ascoli Piceno  
Prefetto Dott.ssa Rita Stentella*

---

*Il Tribunale di Ascoli Piceno  
Presidente Dott. Luigi Cirillo*

---

*Ordine dei Dottori Commercialisti  
e degli Esperti Contabili di Ascoli Piceno  
Presidente Dott. Carlo Cantalamessa*

---

*Ordine degli Avvocati di Ascoli Piceno  
Presidente Avv. Tommaso Pietropaolo*

---

*Comune di Ascoli Piceno  
Sindaco Dott. Marco Fioravanti*

---

*Comune di San Benedetto del Tronto  
Sindaco Sig. Pasqualino Piunti*

---

*Curia di Ascoli Piceno  
S.E. Mons. Giovanni D'Ercole – Vescovo*

---

*Curia di S. Benedetto del Tronto  
S.E. Mons. Carlo Bresciani – Vescovo*

---

*Fondazione Antiusura Mons. Traini ONLUS  
Presidente Sig. Edio Costantini*

---

Originale firmato digitalmente